



CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Thanh Oai, ngày tháng năm 2024

ĐỀ ÁN
SẮP XẾP CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ
GIAI ĐOẠN 2023 - 2025 CỦA HUYỆN THANH OAI

Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025; Văn bản số 7538/BNV-CQĐP ngày 21/12/2023 của Bộ Nội vụ đã có về việc góp ý phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của thành phố Hà Nội; Báo cáo số 25/BC-UBND ngày 24/01/2024 của UBND thành phố Hà Nội về việc tiếp thu, giải trình ý kiến của Bộ Nội vụ về phương án thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của thành phố Hà Nội, Ủy ban nhân dân huyện Thanh Oai xây dựng Đề án sắp xếp các ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 như sau:

Phần I

CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP
CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

1. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;
2. Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về việc tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030;
3. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 21/2017/QH14 và Luật số 47/2019/QH14;
4. Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

5. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC; Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội;

6. Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân loại đô thị đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 26/2022/UBTCQH15 ngày 21/9/2022;

7. Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030;

8. Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025;

9. Văn bản số 7538/BNV-CQĐP ngày 21/12/2023 của Bộ Nội vụ về việc góp ý Phương án tổng thể sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của thành phố Hà Nội;

10. Thông báo Kết luận số 1430-TB/TU ngày 15/11/2023 của Thành ủy Hà Nội về phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội, giai đoạn 2023 - 2025;

11. Kế hoạch số 217/KH-UBND ngày 23/8/2023 của UBND thành phố Hà Nội về việc thực hiện sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn thành phố Hà Nội;

12. Phương án số 01/PA-UBND ngày 15/11/2023 của UBND thành phố Hà Nội về phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của thành phố Hà Nội;

13. Báo cáo số 25/BC-UBND ngày 24/01/2024 của UBND thành phố Hà Nội về việc tiếp thu, giải trình ý kiến của Bộ Nội vụ về phương án thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của thành phố Hà Nội;

14. Thông báo số 1298-TB/HU ngày 05/9/2023 của Ban Thường vụ Huyện ủy về thống nhất chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện Thanh Oai giai đoạn 2023-2025;

15. Chỉ thị số 13-CT/HU ngày 12/3/2024 của Ban Thường vụ Huyện ủy về lãnh đạo, chỉ đạo việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện Thanh Oai giai đoạn 2023-2025.

II. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ

1. Cụ thể hóa và thực hiện chủ trương

Nhằm thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các Chương trình, kế hoạch của Thành ủy về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII; tạo chuyển biến về nhận thức, hành động của cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị các cấp tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

2. Xuất phát từ tình hình thực tiễn

Theo quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; huyện Thanh Oai có 03/21 đơn vị hành chính cấp xã (03 xã) không đạt tiêu chuẩn diện tích tự nhiên và quy mô dân số tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội đã được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị quyết 27/2022/UBTVQH15 ngày 22/9/2022, trong đó:

- 03 xã đồng thời tiêu chuẩn diện tích tự nhiên <20% và quy mô dân số <300% tiêu chuẩn đơn vị hành chính tương ứng theo quy định.

3. Yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới

Việc sắp xếp lại các đơn vị hành chính cấp xã theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII nhằm tinh gọn bộ máy, góp phần nâng cao đời sống, giá trị văn hóa truyền thống của quê hương, dân tộc; tạo động lực cho các đơn vị xã, thị trấn chủ động trong việc sắp xếp, bố trí cũng như nâng cao hiệu lực, hiệu quả của cấp ủy đảng, chính quyền và các đoàn thể chính trị - xã hội, nâng cao chất lượng của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã và yêu cầu nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của địa phương.

Phần II

HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP HUYỆN CẤP XÃ CỦA HUYỆN THANH OAI

I. QUÁ TRÌNH THÀNH LẬP, NHẬP, CHIA, GIẢI THỂ, ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI ĐVHC CÁC CẤP CỦA HUYỆN THANH OAI TỪ NĂM 1945 ĐẾN NAY

1. Khái quát quá trình thành lập, nhập, chia, giải thể, điều chỉnh địa giới ĐVHC các cấp của huyện Thanh Oai từ năm 1945 đến nay.

1.1. Giai đoạn 1945 - 1975

Thời gian 1949 - 1954, huyện Thanh Oai thuộc huyện Văn Điển, thành phố Hà Nội dưới chính quyền Quốc gia Việt Nam.

Ngày 04/01/1955, Chính phủ Việt Nam Dân chủ Cộng hòa ban hành Nghị định số 436-TTg giải tán huyện Văn Điển do Quốc gia Việt Nam lập ra trong thời gian bị tạm chiếm trả lại cho tỉnh Hà Đông để tổ chức lại hai huyện Thanh Oai và Thanh Trì.

Ngày 20/4/1961, Kỳ họp thứ 2 - Quốc hội khóa II thông qua Nghị quyết phê chuẩn mở rộng thành phố Hà Nội lần thứ nhất. Theo đó, sáp nhập phần lớn các xã thuộc huyện Thanh Trì, tỉnh Hà Đông vào thành phố Hà Nội.

Ngày 25/4/1961, hai xã Đại Hưng và Tam Khê được hợp nhất thành một xã lấy tên là xã Tam Hưng.

Ngày 17/5/1961, Thủ tướng Chính phủ ký Quyết định số 70-CP sáp nhập các xã, các thôn còn lại của huyện Thanh Trì, tỉnh Hà Đông vào các huyện Thường Tín, Thanh Oai và thị xã Hà Đông. Theo đó, 4 xã: Kiến Hưng, Mỹ Hưng, Cự Khê, Hữu Hòa được sáp nhập vào huyện Thanh Oai.

Ngày 21/4/1965, tỉnh Hà Tây được thành lập theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội trên cơ sở hợp nhất 2 tỉnh Sơn Tây và Hà Đông. Theo đó, huyện Thanh Oai thuộc tỉnh Hà Tây gồm 26 xã: Bích Hòa, Biên Giang, Bình Minh, Cao Dương, Cao Viên, Cự Khê, Dân Hòa, Đỗ Động, Đồng Mai, Hồng Dương, Hữu Hòa, Kiến Hưng, Kim An, Kim Thư, Liên Châu, Mỹ Hưng, Phú Lãm, Phú Lương, Phương Trung, Tam Hưng, Tân Ước, Thanh Cao, Thanh Mai, Thanh Thùy, Thanh Văn, Xuân Dương.

Ngày 15/9/1969, sáp nhập xã Kiến Hưng vào thị xã Hà Đông. Huyện Thanh Oai còn lại 25 xã: Bích Hòa, Biên Giang, Bình Minh, Cao Dương, Cao Viên, Cự Khê, Dân Hòa, Đỗ Động, Đồng Mai, Hồng Dương, Hữu Hòa, Kim An, Kim Thư, Liên Châu, Mỹ Hưng, Phú Lãm, Phú Lương, Phương Trung, Tam Hưng, Tân Ước, Thanh Cao, Thanh Mai, Thanh Thùy, Thanh Văn, Xuân Dương.

Ngày 27/12/1975, Kỳ họp thứ 2 Quốc hội khóa V thông qua Nghị quyết hợp nhất 2 tỉnh Hà Tây và Hòa Bình thành tỉnh Hà Sơn Bình. Theo đó, huyện Thanh Oai thuộc tỉnh Hà Sơn Bình.

1.2. Giai đoạn 1975 - 1997

Ngày 29/12/1978, Kỳ họp thứ 4 Quốc hội khóa VI thông qua Nghị quyết phê chuẩn việc sáp nhập một số huyện, thị xã và thị trấn của tỉnh Hà Sơn Bình vào thành phố Hà Nội.

Ngày 17/02/1979, Hội đồng Chính phủ ban hành Quyết định số 49-CP về việc điều chỉnh địa giới một số xã, thị trấn của Hà Nội. Theo đó, sáp nhập xã Hữu Hòa vào huyện Thanh Trì. Huyện Thanh Oai còn lại 24 xã: Bích Hòa, Biên Giang, Bình Minh, Cao Dương, Cao Viên, Cự Khê, Dân Hòa, Đỗ Động, Đồng Mai, Hồng Dương, Kim An, Kim Thư, Liên Châu, Mỹ Hưng, Phú Lãm, Phú Lương, Phương Trung, Tam Hưng, Tân Ước, Thanh Cao, Thanh Mai, Thanh Thùy, Thanh Văn, Xuân Dương.

Ngày 12/8/1991, Kỳ họp thứ 9 Quốc hội khóa VIII thông qua Nghị quyết chia tỉnh Hà Sơn Bình thành hai tỉnh Hòa Bình và Hà Tây. Lúc này huyện Thanh Oai thuộc tỉnh Hà Tây.

Ngày 23/6/1994, thành lập thị trấn Kim Bài trên cơ sở một phần diện tích và nhân khẩu của 2 xã Kim An, Đỗ Động. Huyện Thanh Oai có thị trấn Kim Bài và 24 xã: Bích Hòa, Biên Giang, Bình Minh, Cao Dương, Cao Viên, Cự Khê, Dân Hòa, Đỗ Động, Đồng Mai, Hồng Dương, Kim An, Kim Thư, Liên Châu, Mỹ Hưng, Phú Lãm, Phú Lương, Phương Trung, Tam Hưng, Tân Ước, Thanh Cao, Thanh Mai, Thanh Thùy, Thanh Văn, Xuân Dương.

1.3. Giai đoạn 1997 - 2018

Huyện Thanh Oai hoạt động ổn định với thị trấn Kim Bài và 24 xã: Bích Hòa, Biên Giang, Bình Minh, Cao Dương, Cao Viên, Cự Khê, Dân Hòa, Đỗ Động, Đồng Mai, Hồng Dương, Kim An, Kim Thư, Liên Châu, Mỹ Hưng, Phú Lãm, Phú Lương, Phương Trung, Tam Hưng, Tân Ước, Thanh Cao, Thanh Mai, Thanh Thùy, Thanh Văn, Xuân Dương.

1.4. Giai đoạn 2019 đến nay

Ngày 23/9/2003, chuyển 2 xã Phú Lương và Phú Lãm về thị xã Hà Đông quản lý. Huyện Thanh Oai còn lại thị trấn Kim Bài và 22 xã: Bích Hòa, Biên Giang, Bình Minh, Cao Dương, Cao Viên, Cự Khê, Dân Hòa, Đỗ Động, Đồng Mai, Hồng Dương, Kim An, Kim Thư, Liên Châu, Mỹ Hưng, Phương Trung, Tam Hưng, Tân Ước, Thanh Cao, Thanh Mai, Thanh Thùy, Thanh Văn, Xuân Dương.

Ngày 04/01/2006, sáp nhập một phần diện tích và dân số của thôn Phượng Bãi, xã Phụng Châu, huyện Chương Mỹ vào xã Biên Giang. Chuyển 2 xã Biên Giang và Đồng Mai về thị xã Hà Đông quản lý. Như vậy, huyện Thanh Oai có thị trấn Kim Bài và 20 xã: Bích Hòa, Bình Minh, Cao Dương, Cao Viên, Cự Khê, Dân Hòa, Đỗ Động, Hồng Dương, Kim An, Kim Thư, Liên Châu, Mỹ Hưng, Phương Trung, Tam Hưng, Tân Ước, Thanh Cao, Thanh Mai, Thanh Thùy, Thanh Văn, Xuân Dương.

Từ ngày 01/8/2008, giải thể toàn bộ tỉnh Hà Tây theo Nghị quyết của Kỳ họp thứ 3 Quốc hội khóa XII ngày 29 tháng 5 năm 2008. Theo đó, huyện Thanh Oai thuộc Hà Nội.

2. Số lượng ĐVHC các cấp của huyện Thanh Oai đến thời điểm 31/12/2022.

Tính đến 31/12/2022, huyện Thanh Oai có tổng số 21 ĐVHC xã gồm: thị trấn Kim Bài và 20 xã: Bích Hòa, Bình Minh, Cao Dương, Cao Viên, Cự Khê, Dân Hòa, Đỗ Động, Hồng Dương, Kim An, Kim Thư, Liên Châu, Mỹ Hưng, Phương Trung, Tam Hưng, Tân Ước, Thanh Cao, Thanh Mai, Thanh Thùy, Thanh Văn, Xuân Dương.

II. ĐVHC CỦA HUYỆN THANH OAI

1. Huyện Thanh Oai

1.1. Diện tích tự nhiên

Tính đến thời điểm ngày 31/12/2022, diện tích tự nhiên của huyện Thanh Oai là **124,47** km².

1.2. Quy mô dân số

Tính đến thời điểm ngày 31/12/2022, quy mô dân số (gồm dân số thường trú và dân số tạm trú quy đổi) của huyện Thanh Oai là **239.370** người.

1.3. Các chỉ tiêu cơ bản về phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh của huyện Thanh Oai

Huyện hoàn thành 21/21 chỉ tiêu kinh tế xã hội năm 2023. Tổng giá trị sản xuất năm 2023 đạt 28.507 tỷ đồng, đạt 103,2% kế hoạch, tăng 13,5% so với cùng kỳ năm 2019. Trong đó, giá trị sản xuất nông nghiệp ước đạt 1.895 tỷ đồng, tăng 1,9% so với cùng kỳ năm 2022; giá trị sản xuất công nghiệp - xây dựng ước đạt 17.306 tỷ đồng, tăng 14% so với năm 2022; giá trị ngành dịch vụ, thương mại ước đạt 9.306 tỷ đồng, tăng 14% so với cùng kỳ năm 2022. Cơ cấu kinh tế chuyển dịch theo hướng tích cực: nông nghiệp 8%; công nghiệp - xây dựng 58,6%; thương mại - dịch vụ 33,3%.

Thu nhập bình quân đầu người năm 2023 ước đạt 72,1 triệu đồng/người/năm. Thu ngân sách đạt 1.722 tỷ đồng, bằng 105% so với dự toán giao, bằng 194% so với cùng kỳ năm 2022. Lạm phát được kiểm soát, an sinh xã hội, phúc lợi xã hội được đảm bảo; đời sống vật chất, tinh thần của Nhân dân tiếp tục được nâng cao. Công tác quy hoạch được đẩy nhanh tiến độ; quản lý, chỉnh trang và phát triển đô thị có nhiều chuyển biến.

Xây dựng nông thôn mới tiếp tục được quan tâm, đẩy mạnh và đạt nhiều kết quả. Năm 2023, toàn huyện có 12 xã được công nhận xã đạt chuẩn NTM nâng cao và 03 xã đạt chuẩn NTM kiểu mẫu.

Bên cạnh đó, các lĩnh vực văn hóa, xã hội tiếp tục được phát triển. Dự kiến đến hết năm 2023, số trường công lập được công nhận đạt chuẩn Quốc gia là 60/74 trường, đạt tỷ lệ 81%. Toàn huyện có 90% số hộ đạt danh hiệu Gia đình văn hóa, 105/117 thôn đạt danh hiệu Làng văn hóa, bằng 90%, 11/12 tổ dân phố đạt tổ dân phố văn hóa, bằng 91,6% và có 01 làng đạt danh hiệu Làng văn hóa kiểu mẫu.

Cải cách hành chính có nhiều chuyển biến. Công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị phản ánh của công dân đảm bảo kịp thời đúng theo quy định của pháp luật. An ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được giữ vững.

2. Số lượng ĐVHC cấp xã

2.1. Số lượng ĐVHC cấp xã: 21 xã, thị trấn.

2.2. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025: 03 xã.

2.3. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp: 0 xã.

2.4. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện: khuyến khích sắp xếp: 0 xã.

3.5. Số lượng ĐVHC cấp xã liên kết có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp: 02 xã.

III. HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP HUYỆN THỰC HIỆN SẮP XẾP:
không có.

IV. HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THỰC HIỆN SẮP XẾP

1. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp: 03 xã.

1.1. Xã Kim An

1.1.1. Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù:

- Thuộc khu vực: đồng bằng sông Hồng.
- Có yếu tố đặc thù: Không.

1.1.2. Diện tích tự nhiên: 2,93 km².

1.1.3. Quy mô dân số: 4.246 người.

1.1.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: 11 người; chiếm tỷ lệ 0,26%.

1.1.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.

1.1.6. Các ĐVHC cùng cấp liên kề: xã Kim Thư và thị trấn Kim Bài.

1.2. Xã Kim Thư

1.2.1. Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù:

- Thuộc khu vực: đồng bằng sông Hồng.
- Có yếu tố đặc thù: Không.

1.2.2. Diện tích tự nhiên: 2,92 km².

1.2.3. Quy mô dân số: 6.554 người.

1.2.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: 50 người; chiếm tỷ lệ 0,76%.

1.2.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.

1.2.6. Các ĐVHC cùng cấp liên kề: xã Phương Trung, xã Kim An, xã Đỗ Động, thị trấn Kim Bài (huyện Thanh Oai) và xã Văn Võ (huyện Chương Mỹ).

1.3. Xã Xuân Dương

1.3.1. Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù:

- Thuộc khu vực: đồng bằng sông Hồng.
- Có yếu tố đặc thù: Không.

1.3.2. Diện tích tự nhiên: 3,59 km².

1.3.3. Quy mô dân số: 6.929 người.

1.3.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: 18 người; chiếm tỷ lệ 0,26%.

1.3.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.

1.3.6. Các ĐVHC cùng cấp liên kê: xã Cao Dương (huyện Thanh Oai); các xã: Phú Nam An, Hòa Chính (huyện Chương Mỹ); xã Viên An, Hoa Sơn (huyện Ứng Hòa).

2. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp (không có)

3. Hiện trạng các ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp (không có)

4. Hiện trạng các ĐVHC cấp xã liên kê có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp

4.1. Xã Cao Dương

4.1.1. Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù:

- Thuộc khu vực: đồng bằng sông Hồng.
- Có yếu tố đặc thù: Không.

4.1.2. Diện tích tự nhiên: 4,58 km².

4.1.3. Quy mô dân số: 12.444 người.

4.1.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: 22 người; chiếm tỷ lệ 0,18%.

4.1.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.

4.1.6. Các ĐVHC cùng cấp liên kê: xã Phú Nam An thuộc huyện Chương Mỹ và các xã: Phương Trung, Dân Hòa, Hồng Dương, Xuân Dương (Thanh Oai).

4.2. Thị trấn Kim Bài

4.2.1. Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù:

- Thuộc khu vực: đồng bằng sông Hồng.
- Có yếu tố đặc thù: Không.

4.2.2. Diện tích tự nhiên: 4,5 km².

4.2.3. Quy mô dân số: 7.753 người.

4.2.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: 0 người.

4.2.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.

4.2.6. Các ĐVHC cùng cấp liên kê: xã Hoàng Diệu (huyện Chương Mỹ); các xã: Thanh Mai, Tam Hưng, Đỗ Động, Kín Thự, Kim An (Thanh Oai).

(Chi tiết nêu tại các Phụ lục 2-2A, 2-2B, 2-2C kèm theo)

Phần III
PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ
CỦA HUYỆN THANH OAI

I. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP HUYỆN: KHÔNG CÓ

II. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp

1.1. Sắp xếp ĐVHC nông thôn cấp xã thành ĐVHC nông thôn cùng cấp: nhập 02 xã thành 01 xã, cụ thể:

1.1.1. Nhập xã Xuân Dương (có diện tích tự nhiên 3,59 km², đạt 17,08% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 6.929 người, đạt 86,61% so với tiêu chuẩn) và xã Cao Dương (có diện tích tự nhiên là 4,58 km², đạt 21,82% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 12.444 người, đạt 155,55% so với tiêu chuẩn) thành ĐVHC mới.

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC:

- Xã Xuân Dương: là đơn vị hành chính cấp xã đồng thời có diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; có 03 phía giáp các huyện Chương Mỹ, huyện Ứng Hòa và giáp xã Cao Dương, huyện Thanh Oai; tương đồng về văn hóa và lịch sử, phong tục tập quán.

b) Kết quả sau sắp xếp thì xã mới có:

- Diện tích tự nhiên 8,17 km² (đạt 38,95 % so với tiêu chuẩn).
- Quy mô dân số 19.373 người (đạt 242,16 % so với tiêu chuẩn).
- Số dân là người dân tộc thiểu số: không.
- Các ĐVHC cùng cấp liên kề: xã Phú Nam An, Hòa Chính (huyện Chương Mỹ); xã Viên An, Hoa Sơn (huyện Ứng Hòa); xã Phương Trung, Dân Hòa, Hồng Dương (huyện Thanh Oai).
- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC mới: Trụ sở Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam: đặt tại trụ sở UBND xã Cao Dương hiện nay.

- Tên gọi ĐVHC sau khi sắp xếp: xã Cao Xuân Dương (theo Địa chí Thanh Oai đến tháng 10/1948, xã Vân Trường hợp nhất với xã Cao Thị Mục thành một xã với tên gọi là Cao Xuân Dương; đến giữa năm 1956 xã Cao Xuân Dương tách thành hai đơn vị hành chính là xã Cao Dương và xã Xuân Dương).

1.2. Sắp xếp ĐVHC cấp xã thành ĐVHC đô thị cùng cấp hoặc sắp xếp ĐVHC nông thôn với ĐVHC đô thị cấp xã: Nhập 03 xã, thị trấn thành 01 thị trấn, cụ thể:

1.2.1. Nhập xã Kim An (có diện tích tự nhiên là 2,93 km², đạt 13,94% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 4.246 người, đạt 53,08% so với tiêu chuẩn), xã Kim Thư (có diện tích tự nhiên là 2,92 km², đạt 13,90% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 6.554 người, đạt 81,93% so với tiêu chuẩn) và thị trấn Kim Bài (có

diện tích tự nhiên là 4,50 km², đạt 32,16% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 7.753 người, đạt 96,91% so với tiêu chuẩn) thành ĐVHC mới.

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC

- Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;

- Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; Nghị Quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016.

- Lý do: Vì xã Kim An, xã Kim Thu là đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện sắp xếp trong giai đoạn 2023-2025.

b) Kết quả sau sáp nhập thì ĐVHC của thị trấn Kim Bài có:

- Diện tích tự nhiên 10,35 km² (đạt 73,92% so với tiêu chuẩn).

- Quy mô dân số 18.553 người (đạt 231,91% so với tiêu chuẩn).

- Số người dân tộc thiểu số: 90 người (chiếm tỷ lệ 0,49%).

- Các ĐVHC cùng cấp liên kề: xã Văn Võ, Hoàng Diệu (huyện Chương Mỹ); xã Thanh Mai, Tam Hưng, Đỗ Động, Phương Trung (huyện Thanh Oai).

- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC mới: Trụ sở Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam: đặt tại trụ sở UBND thị trấn Kim Bài.

- Tên gọi ĐVHC sau khi sắp xếp: thị trấn Kim Bài (theo Điều 6 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 quy định khuyến khích sử dụng một trong các tên gọi đã có của các đơn vị hành chính trước khi nhập để đặt tên cho ĐVHC hình thành sau sắp xếp).

2. Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp

2.1. Sắp xếp ĐVHC nông thôn cấp xã thành ĐVHC nông thôn cùng cấp: không có.

2.2. Sắp xếp ĐVHC cấp xã thành ĐVHC đô thị cùng cấp hoặc sắp xếp ĐVHC nông thôn với ĐVHC đô thị cấp xã: không có.

III. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC ĐÔ THỊ CẤP HUYỆN

Không có.

IV. LÝ DO ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN PHẢI SẮP XẾP TRONG GIAI ĐOẠN 2023 - 2025 NHƯNG ĐỊA PHƯƠNG ĐỀ NGHỊ KHÔNG (HOẶC CHƯA) THỰC HIỆN SẮP XẾP

Không có.

V. GIẢI TRÌNH TRƯỜNG HỢP ĐVHC CẤP XÃ HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP KHÔNG ĐẠT TIÊU CHUẨN DIỆN TÍCH TỰ NHIÊN, QUY MÔ DÂN SỐ THEO QUY ĐỊNH

1. Nhập xã Xuân Dương và xã Cao Dương thành ĐVHC mới

Lý do đơn vị hành chính xã hình thành sau sắp xếp không đạt tiêu chuẩn diện tích tự nhiên theo quy định: điểm c, khoản 1, Điều 4 Nghị quyết 35/2023/UBTVQH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030 quy định “Đơn vị hành chính cấp xã có diện tích tự nhiên đạt từ 30% trở lên tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng và quy mô dân số đạt từ 300% trở lên tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính”. ĐVHC sau khi sắp xếp đạt 38,95% diện tích tự nhiên và 242,16% quy mô dân số so với tiêu chuẩn.

2. Nhập xã Kim An, xã Kim Thụ và thị trấn Kim Bài thành ĐVHC mới

Lý do đơn vị hành chính xã hình thành sau sắp xếp không đạt tiêu chuẩn diện tích tự nhiên theo quy định: theo khoản 1, Điều 4 Nghị quyết 35/2023/UBTVQH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030 quy định “Sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thì đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp phải đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính, trừ trường hợp nhập từ 03 đơn vị hành chính cùng cấp trở lên”.

VI. SỐ LƯỢNG CÁC ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN THANH OAI SAU KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP

1. Số lượng ĐVHC cấp xã trước khi sắp xếp

ĐVHC cấp xã: 21 xã, thị trấn (20 xã, 01 thị trấn).

2. Số lượng ĐVHC cấp xã sau khi thực hiện sắp xếp

ĐVHC cấp xã: 18 xã, thị trấn (17 xã, 01 thị trấn).

3. Số lượng ĐVHC cấp xã giảm do sắp xếp

ĐVHC cấp xã: 03 xã.

Phần IV

ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ

1. Tác động về hoạt động quản lý nhà nước

1.1. Tác động tích cực

- Việc sắp xếp đơn vị hành chính sẽ tạo ra sự thay đổi tích cực, tinh giản bộ máy, biên chế, tăng quy mô về diện tích tự nhiên, dân số của đơn vị hành chính, khắc phục tình trạng đơn vị hành chính cấp xã không đạt tiêu chuẩn về quy mô

dân số và diện tích tự nhiên theo quy định, nâng cao hiệu lực, hiệu quả bộ máy hành chính nhà nước.

- Nâng cao trách nhiệm, hiệu quả làm việc của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức cấp xã. Để thực hiện tốt nhiệm vụ ở đơn vị hành chính mới sau sắp xếp yêu cầu mỗi cán bộ, công chức, viên chức phải tự ý thức và thường xuyên trau dồi kiến thức, kỹ năng, nâng cao trình độ. Đối với những người không đủ điều kiện tiêu chuẩn, không đáp ứng được yêu cầu công việc sẽ phải thực hiện chính sách tinh giản theo lộ trình sắp xếp cán bộ, công chức của đơn vị hành chính mới.

- Tạo thuận lợi trong việc huy động nguồn lực xã hội, hạ tầng kỹ thuật; đồng thời có điều kiện để đổi mới chế độ chính sách, điều kiện làm việc cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động.

- Việc sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn huyện Thanh Oai thực hiện theo phương án hợp nhất đơn vị hành chính cấp xã với đơn vị hành chính cấp xã trong cùng đơn vị hành chính cấp huyện, do đó về mô hình quản lý tại các địa phương sắp xếp cơ bản không có sự thay đổi, đảm bảo sự ổn định về mô hình quản lý hành chính trước khi sắp xếp.

1.2. Tác động tiêu cực

- Việc sắp xếp ĐVHC là một chủ trương đúng đắn, tuy nhiên có tác động đến tâm tư, tình cảm của cán bộ, công chức, người lao động đang làm việc tại những vị trí đã ổn định trong suốt quá trình công tác.

- Bộ máy cơ quan nhà nước tại đơn vị hành chính mới hình thành sau sắp xếp sẽ phải mất một thời gian nhất định để ổn định tổ chức và đáp ứng yêu cầu quản lý hành chính trên địa bàn có diện tích lớn hơn và đông dân cư hơn so với trước đây.

1.3. Giải pháp

Tiếp tục đổi mới phương thức tổ chức công việc và lề lối làm việc của UBND cấp xã theo hướng công khai, rõ ràng, đơn giản hóa thủ tục, lập quy trình một cửa. Xây dựng và ban hành đầy đủ, kịp thời các quy chế, đảm bảo phát huy dân chủ, sáng kiến, sáng tạo và làm cho hệ thống cơ quan quản lý hành chính của các xã, thị trấn hoạt động có hiệu lực, hiệu quả, đáp ứng được yêu cầu xây dựng và phát triển. Sau khi kiện toàn lại bộ máy tổ chức cần tiến hành sắp xếp lại đội ngũ cán bộ hiện có phù hợp về trình độ, năng lực chuyên môn. Cùng với ổn định tổ chức bộ máy, cấp ủy tăng cường công tác cán bộ đi cơ sở, nắm bắt tâm tư, nguyện vọng của Nhân dân để kịp thời giải quyết những phát sinh, vướng mắc sau khi tiến hành hợp nhất.

Để tháo gỡ khó khăn trong việc giải bài toán cán bộ, công chức cấp xã dồi dư sau điều chỉnh, sắp xếp, huyện sẽ xây dựng kế hoạch, lộ trình thực hiện một cách cụ thể, có phương án sắp xếp linh hoạt, khách quan, thận trọng nhân văn, vừa đáp ứng tâm tư, nguyện vọng của cán bộ, công chức vừa phù hợp với năng lực, sở trường, vị trí công việc. Dựa trên năng lực của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dồi dư của các cơ quan, tổ chức do sắp xếp ĐVHC cấp xã sẽ

được xem xét tuyển dụng, điều động hoặc luân chuyển đến làm việc tại các cơ quan, đơn vị trong hệ thống chính trị theo yêu cầu nhiệm vụ. Bên cạnh đó, cần làm tốt công tác tuyên truyền, vận động và động viên cán bộ, công chức có thời gian công tác đủ điều kiện nghỉ bảo hiểm xã hội nghỉ hưu trước tuổi để củng cố bộ máy hành chính. Đồng thời, linh hoạt vận dụng các chính sách của Trung ương và địa phương để giải quyết quyền lợi cho nhân sự cấp xã sau khi sắp xếp nhằm đảm bảo lợi ích các bên, tạo sự thống nhất cao trong xã hội.

Ủy ban nhân dân huyện và UBND các xã, thị trấn thuộc diện sắp xếp chủ động xây dựng kế hoạch tuyên truyền và triển khai việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức, tạo điều kiện thuận lợi cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện các thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ và không thu các loại phí, lệ phí khi thực hiện việc chuyển đổi do thay đổi địa giới đơn vị hành chính.

2. Tác động về kinh tế - xã hội

2.1. Tác động tích cực

- Tạo điều kiện tập trung khai thác các nguồn lực về đất đai, dân số, mở rộng không gian để quy hoạch, tập trung đầu tư mở rộng sản xuất theo hướng hiện đại, phát huy có hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh của từng địa phương để phát triển kinh tế - xã hội; đảm bảo chính quyền hoạt động hiệu lực hiệu quả, người dân được hưởng lợi hơn, doanh nghiệp phát triển, sẽ tạo ra nhiều cơ hội giải quyết việc làm cho người dân, tác động mạnh đối sự chuyển dịch cơ cấu kinh tế, góp phần nâng cao thu nhập và mức sống của người dân.

- Việc đầu tư cơ sở hạ tầng, công trình phúc lợi được tập trung hơn, hạn chế việc đầu tư xây dựng dàn trải so với nhu cầu sử dụng.

- Sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã góp phần giảm ngân sách nhà nước cho việc xây dựng công sở, mua sắm trang thiết bị; tổ chức bộ máy được tinh gọn, biên chế tinh giản; tiết kiệm chi thường xuyên,... Các nguồn lực này sẽ được tập trung cho đầu tư cơ sở hạ tầng, phát triển kinh tế.

- Sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã còn góp phần tăng nguồn lực, tiềm năng, hiệu quả đầu tư kinh tế của các địa phương, từ đó tạo điều kiện để đầu tư phát triển giáo dục, y tế, văn hóa,... phục vụ người dân; đảm bảo an sinh xã hội, giải quyết việc làm.

2.2. Tác động tiêu cực

Trong giai đoạn đầu sau khi sắp xếp đơn vị hành chính sẽ có các xáo trộn, khó khăn trong quá trình người dân, doanh nghiệp đến liên hệ công tác. Người dân và các doanh nghiệp sẽ mất thêm thời gian chuyển đổi một số giấy tờ có liên quan từ đơn vị hành chính cũ sang đơn vị hành chính mới.

2.3. Giải pháp

Ủy ban nhân dân huyện, các cơ quan, tổ chức, đơn vị xác định danh sách trụ sở, tài sản công “giữ lại tiếp tục sử dụng” của các cơ quan, tổ chức, đơn vị sau khi sắp xếp ĐVHC thì phải xác định cụ thể tiêu chuẩn, định mức sử dụng đối với trụ sở, tài sản công làm căn cứ để thực hiện bố trí, đầu tư, xây dựng,

nâng cấp đối với trụ sở làm việc được lựa chọn là nơi làm việc của đơn vị hành chính sau sắp xếp.

Việc sắp xếp trụ sở, tài sản công sau sắp xếp đơn vị hành chính thực hiện theo quy định của Chính phủ về sắp xếp lại, xử lý tài sản công. Chính quyền địa phương các cấp lập danh sách và đánh giá hiện trạng, tình hình sử dụng các trụ sở công ở các đơn vị hành chính. Đồng thời, việc quản lý - sử dụng tài sản nhà đất công của các đơn vị hành chính sau khi sắp xếp cần phải thực hiện một cách công khai, minh bạch, đúng luật, để không xảy ra thất thoát, lãng phí.

Đối với các công trình được hình thành từ tiền hỗ trợ của ngân sách nhà nước và đóng góp Nhân dân được xử lý theo hình thức: “bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất” hoặc “thu hồi”, phải được sự đồng thuận, thống nhất của nhân dân tổ dân phố có công trình dôi dư và phải thực hiện trình tự, thủ tục xác lập sở hữu toàn dân về tài sản theo quy định của pháp luật; quá trình thực hiện phải đảm bảo chặt chẽ để tránh các vấn đề khiếu kiện liên quan.

Đối với các công trình dôi dư chưa xây dựng được phương án xử lý, giao cho các tổ chức chính trị - xã hội, đoàn thể cấp xã quản lý; yêu cầu bố trí nhân lực trông coi, bảo vệ các công trình dôi dư hiện không sử dụng, thường xuyên thực hiện công tác vệ sinh môi trường bên trong và bên ngoài công trình, không để các công trình bị xuống cấp, hoang phế, gây lãng phí tài sản của Nhà nước.

3. Tác động về quốc phòng, an ninh chính trị, trật tự xã hội

3.1. Tác động tích cực

- Việc sắp xếp giảm số lượng đơn vị hành chính giúp bộ máy hành chính được tinh gọn, giúp nâng cao năng lực, khả năng sẵn sàng chiến đấu khi có tình huống của các đơn vị công an, quân sự đóng quân trên địa bàn, tạo sự liên thông, chủ động trong chỉ huy khi có tình huống xảy ra; khắc phục được sự chồng chéo, chia cắt, tạo điều kiện tốt hơn để tập trung đầu tư, hiện đại hóa trang bị, phương tiện chiến đấu cho lực lượng vũ trang khi thi hành công vụ.

- Việc sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn huyện đã được cân nhắc, nghiên cứu kỹ các yếu tố về văn hóa, phong tục, tập quán, kinh tế - xã hội, an ninh quốc phòng giữa các xã, thị trấn liên quan, được sự nhất trí cao của các cấp ủy đảng, chính quyền, sự đồng thuận của nhân dân địa phương. Do vậy, không ảnh hưởng nhiều đến tâm tư, tình cảm của nhân dân, tình hình an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội cơ bản được ổn định và giữ vững.

3.2. Tác động tiêu cực

Sau khi sắp xếp đơn vị hành chính, các xã, thị trấn mới được hình thành sẽ có địa bàn rộng và dân cư đông hơn so với trước đây. Do vậy, trong thời gian đầu, các cấp chính quyền, các lực lượng chức năng sẽ có khó khăn trong việc làm quen với địa bàn quản lý mới.

3.3. Giải pháp

Để đảm bảo tình hình an ninh trật tự, an toàn xã hội, góp phần phát triển kinh tế - xã hội, thời gian tới, lực lượng công an các đơn vị cần triển khai thực

hiện có hiệu quả các kế hoạch, phương án bảo vệ an ninh trật tự, an toàn giao thông trên địa bàn. Tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 23-CT/TW ngày 25/05/2023 của Bộ Chính trị về “tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác đảm bảo an ninh trật tự, an toàn giao thông trong tình hình mới”, Kết luận số 13-KL/TW ngày 16/8/2021 của Ban Chấp hành Trung ương về việc tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 48-CT/TW ngày 22/10/2010 của Bộ Chính trị khóa X về “tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tội phạm trong tình hình mới”.

Kiên toàn và duy trì hoạt động các mô hình an ninh tự quản ở cơ sở như phong trào “Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc”, mô hình “Tổ dân phố an toàn về an ninh trật tự”, “nhà trường an toàn về an ninh trật tự”, hay các mô hình của Đoàn Thanh niên, Hội Phụ nữ,... Ngoài ra, đội ngũ công an viên các khu phố vẫn tiếp tục là hạt nhân trong việc nắm bắt tình hình an ninh trật tự ở cơ sở để kịp thời xử lý những vấn đề phát sinh.

4. Tác động về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công

4.1. Tác động tích cực

- Xây dựng bộ máy chính quyền địa phương ở xã, thị trấn tinh gọn, hợp lý, đảm bảo hoạt động có hiệu lực hiệu quả, phục vụ nhân dân ngày một tốt hơn.
- Có điều kiện tập trung xây dựng bộ phận tiếp nhận hồ sơ và trả kết quả hiện đại, ứng dụng công nghệ thông tin, dịch vụ công trực tuyến.

4.2. Tác động tiêu cực

- Tăng khối lượng giải quyết công việc hành chính, thủ tục hành chính tăng theo nhưng số lượng cán bộ, công chức phải đảm bảo theo quy định, đòi hỏi cán bộ, công chức phải nâng cao năng lực thực thi công vụ phù hợp với vị trí mới có khối lượng công việc lớn hơn, tầm hạn quản trị rộng hơn.
- Đòi hỏi phải có thêm thời gian và kinh phí để chuyển đổi hồ sơ, giấy tờ giữa đơn vị hành chính cũ và đơn vị hành chính mới thành lập.

4.3. Giải pháp

Tổ chức quán triệt sâu rộng và thực hiện có hiệu quả Nghị định 73/2023/NĐ-CP ngày 29/9/2023 của Chính phủ quy định về khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung, tạo cơ sở pháp lý vững chắc, xây dựng môi trường thuận lợi để cán bộ, công chức, viên chức yên tâm trong thực hiện trách nhiệm công vụ, góp phần nâng cao hiệu quả công tác chỉ đạo, điều hành và xử lý công việc. Đẩy mạnh, thực hiện hiệu quả Kế hoạch rà soát, đơn giản hóa thủ tục hành chính nội bộ giai đoạn 2022 - 2025 ban hành kèm theo Quyết định số 1085/QĐ-TTg ngày 15/9/2022 của Thủ tướng Chính phủ, bảo đảm đến hết năm 2023 phải công khai 100% thủ tục hành chính nội bộ giữa các cơ quan hành chính nhà nước trên cơ sở dữ liệu quốc gia về thủ tục hành chính; rà soát, trình phê duyệt hoặc phê duyệt theo thẩm quyền phương án đơn giản ít nhất 50% số thủ tục hành chính nội bộ thuộc phạm vi quản lý nhà nước của các bộ, cơ quan, địa phương, trong đó phương án phải đảm bảo cắt giảm ít nhất 20% số thủ tục hành chính và 20%

chi phí tuân thủ thủ tục hành chính. Đồng thời bảo đảm tính pháp lý, hiệu quả, minh bạch, công bằng trong khi giải quyết công việc hành chính. Thực hiện đánh giá tinh thần, thái độ phục vụ của cán bộ công chức, lấy sự hài lòng của người dân, tổ chức đối với chất lượng cung cấp dịch vụ công là thước đo hiệu quả hoạt động của cơ quan Nhà nước.

Thực hiện tốt nhiệm vụ kiểm soát thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của mình và củng cố, kiện toàn đội ngũ cán bộ, công chức của cơ quan, đơn vị làm nhiệm vụ kiểm soát thủ tục hành chính nhằm kịp thời triển khai các thủ tục hành chính và phát hiện những quy định thủ tục hành chính không đáp ứng các tiêu chí về sự cần thiết, phù hợp, tính hợp pháp.

Tiếp tục rà soát, bổ sung quy chế làm việc, trong đó cụ thể hóa chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, mối quan hệ công tác với các ngành cấp trên, từ đó thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị đề ra, cũng như những vấn đề hành chính tại địa phương, đơn vị mình.

Tiếp tục xây dựng và hoàn thiện hạ tầng kỹ thuật, các hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu; đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin vào hoạt động quản lý, điều hành để trao đổi, gửi, nhận thông tin bằng thư điện tử, đẩy mạnh dịch vụ công trực tuyến một phần và dịch vụ công trực tuyến toàn trình, tổ chức thực hiện có hiệu quả việc tiếp nhận hồ sơ, trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính qua dịch vụ bưu chính công ích. Tiếp tục nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức sử dụng thành thạo phần mềm quản lý văn bản và hồ sơ công việc trong công tác chỉ đạo điều hành và thực thi công vụ từng bước nâng cao tỷ lệ giải quyết công việc và trả kết quả bảo đảm quy định về quy trình, thời gian.

Để tạo điều kiện thuận lợi cho người dân, các tổ chức trên địa bàn các ĐVHC cấp xã liên quan đến việc điều chỉnh và sắp xếp ĐVHC trong việc thay đổi địa chỉ, giấy tờ, con dấu,... Ủy ban nhân dân huyện sẽ chỉ đạo các Phòng ban, đơn vị xây dựng Kế hoạch cụ thể cả về nội dung và thời gian làm việc để hướng dẫn UBND xã, thị trấn trong việc giải quyết các vấn đề cần thiết để nhằm sớm ổn định cuộc sống người dân, doanh nghiệp và công tác quản lý, hoạt động kinh doanh,...

II. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ

1. Những thuận lợi

- Bộ Chính trị, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ đã ban hành các Nghị quyết, Kế hoạch, Bộ Nội vụ đã ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện, như vậy đã cơ bản đầy đủ căn cứ pháp lý để triển khai sắp xếp đơn vị hành chính các cấp.

- Các cơ quan, đơn vị, UBND huyện, xã, thị trấn liên quan đã tập trung cao cho công tác thông tin, tuyên truyền đến từng hộ gia đình về chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước liên quan đến việc sắp xếp đơn vị hành chính, do đó tạo được sự ủng hộ, đồng thuận cao của đa số nhân dân tại địa phương.

- Ủy ban nhân dân huyện Thanh Oai đã chủ động triển khai một số nội dung công việc như: Rà soát tiêu chuẩn đơn vị hành chính; tổng hợp danh sách đơn vị hành chính phải thực hiện sắp xếp; thực hiện công tác thông tin, tuyên truyền; dùng tuyến dụng công chức cấp xã trên địa bàn huyện,... Do vậy, khi triển khai sắp xếp đơn vị hành chính theo các Nghị quyết của Bộ Chính trị, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, hướng dẫn của UBND Thành phố, UBND huyện và các xã, thị trấn cơ bản đảm bảo được sự chủ động khi thực hiện các nhiệm vụ được giao.

- Sắp xếp các ĐVHC cấp xã có quy mô nhỏ thành những ĐVHC cấp xã có quy mô lớn hơn sẽ tạo điều kiện tập trung các nguồn lực về đất đai, dân số, mở rộng không gian để quy hoạch, tập trung đầu tư mở rộng sản xuất theo hướng hiện đại, phát huy hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh về tài nguyên; đầu tư cơ sở hạ tầng, công trình phúc lợi được tập trung hơn, tránh việc đầu tư dàn trải trong khi nhu cầu sử dụng còn hạn chế; thu gọn đầu mối các đơn vị sự nghiệp giáo dục, y tế, văn hóa; nâng cao năng lực, hiệu quả của bộ máy nhà nước; tinh gọn bộ máy, tiết kiệm chi ngân sách, góp phần vào sự thành công của chính sách cách mạng tiền lương, nâng cao đời sống cán bộ, công chức các cấp; nâng cao chất lượng, trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức.

2. Những khó khăn, vướng mắc

- Việc sắp xếp đơn vị hành chính là một chủ trương rất lớn của Đảng và Nhà nước; phải thực hiện qua nhiều bước theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các văn bản pháp luật khác có liên quan; thời gian thực hiện tương đối gấp, phải hoàn thành trong năm 2024 để kịp thời chuẩn bị tổ chức Đại hội Đảng bộ các cấp nhiệm kỳ 2025 - 2030, bắt đầu từ đầu năm 2025.

- Sau khi sắp xếp đơn vị hành chính sẽ có một bộ phận cán bộ, công chức, người lao động dôi dư sẽ ảnh hưởng đến tâm lý cán bộ và phải mất thời gian để sắp xếp, bố trí hoặc giải quyết chế độ, chính sách đối với số cán bộ này.

3. Nguyên nhân của những khó khăn vướng mắc

- Việc sắp xếp, nhập đơn vị hành chính là việc lớn, khó và nhạy cảm, nhất là việc kiện toàn tổ chức bộ máy cơ quan, đơn vị sau sắp xếp, việc ổn định đời sống, sinh hoạt của người dân.

- Cán bộ, công chức của các ĐVHC cấp xã hiện nay còn trẻ, được đào tạo bài bản và có nguyện vọng cống hiến lâu dài trong các cơ quan của hệ thống chính trị. Tuy nhiên, phải giảm số lượng cán bộ, công chức theo lộ trình, việc bố trí và giải quyết chính sách cho đội ngũ cán bộ công chức dôi dư nhằm đảm bảo quyền lợi của cán bộ, công chức sẽ gặp một số khó khăn.

- Việc thực hiện nhiệm vụ sắp xếp ĐVHC trong thời điểm phải thực hiện cùng lúc nhiều nhiệm vụ trọng tâm của thành phố, đặc biệt là công tác giải phóng mặt bằng, chỉnh trang đô thị,... Đây là những lĩnh vực dễ phát sinh ý kiến trong nhân dân; ảnh hưởng trực tiếp đến quá trình tuyên truyền, vận động người dân đồng thuận chủ trương sắp xếp ĐVHC.

4. Giải pháp khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã

- Sắp xếp lại đội ngũ lãnh đạo quản lý, giữ nguyên các chức danh, vị trí việc làm, đáp ứng các công việc một cách ổn định, không làm xáo trộn trên từng vị trí công việc theo quy định.

- Phát triển nhanh, toàn diện, bền vững các lĩnh vực kinh tế, văn hóa, xã hội, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của người dân.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, tạo sự đồng thuận trong cán bộ, đảng viên và nhân dân về chủ trương, phương án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã.

- Xây dựng cơ sở hạ tầng, điều kiện, trang thiết bị làm việc cho đội ngũ cán bộ, công chức; thực hiện việc sắp xếp, tinh gọn bộ máy theo lộ trình.

- Ưu tiên các nguồn lực đầu tư phát triển kinh tế - xã hội, hệ thống giao thông, thủy lợi, làng nghề truyền thống.

- Tiếp tục quan tâm, phát huy các giá trị văn hóa truyền thống, gắn với các lễ hội trên địa bàn.

III. KẾ HOẠCH, LỘ TRÌNH VÀ KINH PHÍ THỰC HIỆN VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP HUYỆN, CẤP XÃ

1. Kế hoạch và lộ trình thực hiện

a) Năm 2023

- Tổ chức triển khai Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố giai đoạn 2023 - 2025.

- Ban hành các văn bản hướng dẫn có liên quan để triển khai thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

- Rà soát các quy hoạch đã được cấp, có thẩm quyền phê duyệt; tổ chức lập, điều chỉnh, bổ sung quy hoạch thành phố, quy hoạch nông thôn, quy hoạch đô thị hoặc các quy hoạch khác có liên quan.

b) Năm 2024

- Xây dựng Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn huyện Thanh Oai. Sau khi có ý kiến thống nhất của Bộ Nội vụ Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố giai đoạn 2023 - 2025.

+ Triển khai xây dựng Đề án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

+ Tổ chức xin ý kiến các cơ quan, đơn vị liên quan; xin ý kiến Ban Chỉ đạo về dự thảo Đề án.

- Tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn về Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã.

- Trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét, ban hành nghị quyết thông qua chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

- Trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, ban hành nghị quyết thông qua chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

- Hoàn thiện hồ sơ trình Chính phủ, Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

- Tiến hành sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị, đơn vị hành chính thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Tập trung giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ công chức, viên chức dôi dư tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị, đơn vị hành chính thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Sắp xếp lại, xử lý trụ sở, tài sản công của cơ quan, tổ chức, đơn vị hành chính thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Thực hiện chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới đơn vị hành chính.

c) Năm 2025

- Tiếp tục giải quyết chế độ, chính sách dôi dư tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị và những người dôi dư sau đại hội Đảng bộ nhiệm kỳ 2025 - 2030 ở những đơn vị hành chính hình thành sau khi sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Hoàn thành việc sắp xếp lại, xử lý trụ sở, tài sản công của cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Tiếp tục thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của cá nhân, tổ chức do thay đổi địa giới ĐVHC.

- Triển khai công tác lập mới, chỉnh lý, bổ sung hồ sơ, bản đồ địa giới đơn vị hành chính các cấp theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đối với từng ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

- Sơ kết việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

2. Kinh phí triển khai thực hiện

Chờ văn bản chỉ đạo của UBND thành phố Hà Nội.

IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, NGƯỜI LAO ĐỘNG VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP HUYỆN, CẤP XÃ

Căn cứ Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW ngày 30/11/2023 của Ban Tổ chức Trung ương hướng dẫn việc thực hiện sắp xếp tổ chức, cán bộ, công chức, viên chức quan đảng, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội ở những địa phương thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025, cụ thể:

1. Phương án và lộ trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy cơ quan, trước sau sắp xếp ĐVHC

a) Các cơ quan, đơn vị phải kiện toàn, sắp xếp

- Các cơ quan trong hệ thống chính trị xã, thị trấn: Đảng bộ, HĐND, UBND, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã, thị trấn và các Đoàn thể chính trị - xã hội (Hội Cựu chiến binh; Hội Phụ nữ; Hội Nông dân; Đoàn Thanh niên).

- Các cơ quan, đơn vị đóng trên địa bàn xã, thị trấn:

+ Trạm y tế xã, thị trấn: cán bộ Dân số - Kế hoạch hóa gia đình xã, thị trấn.

+ Công an xã, thị trấn.

- Đối với các trường học: Để đảm bảo điều kiện thuận lợi cho việc học tập của học sinh, giảng dạy của giáo viên, trước mắt huyện giữ ổn định các trường trên địa bàn các xã, thị trấn sắp xếp.

b) Phương án kiện toàn, sắp xếp

- Đối với cơ quan Đảng, Mặt trận Tổ quốc và các Đoàn thể chính trị - xã hội

+ Đối với Đảng bộ xã, thị trấn: Ban Thường vụ Huyện ủy sẽ tiến hành sắp xếp và quyết định việc hợp nhất Đảng bộ xã, thị trấn thành một Đảng bộ ở đơn vị hành chính mới; trong đó chỉ định Ban Chấp hành Đảng bộ lâm thời, chỉ định Bí thư Đảng ủy, Phó Bí thư Đảng ủy; Ban Thường vụ Đảng ủy hoạt động đến thời điểm Đại hội Đảng bộ xã, thị trấn nhiệm kỳ 2025 - 2030 bầu ra Ban Chấp hành mới.

+ Mặt trận Tổ quốc và các Đoàn thể (Hội Phụ nữ, Hội Cựu chiến binh, Đoàn Thanh niên, Hội Nông dân):

Trên cơ sở thống nhất với cấp ủy Đảng địa phương, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện, Ban Thường vụ các Đoàn thể huyện tiến hành sắp xếp và quyết định hợp nhất các tổ chức ở các xã, thị trấn thành một tổ chức ở đơn vị hành chính mới; đồng thời chỉ định Ban Thường trực, Ban Chấp hành lâm thời (chỉ định người đứng đầu; cấp phó của người đứng đầu) hoạt động đến thời điểm Ban Thường trực, Ban Chấp hành nhiệm kỳ mới được bầu.

+ Số lượng thành viên các tổ chức lâm thời nói trên thực hiện theo hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền của Đảng và mỗi tổ chức.

- Đối với Tổ chức chính quyền địa phương

Việc thành lập Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân sau khi sắp xếp các ĐVHC cấp xã thực hiện theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các văn bản hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

Số đại biểu Hội đồng nhân dân của đơn vị hành chính mới là tổng số lượng đại biểu HĐND của các đơn vị hành chính cũ và tiếp tục hoạt động cho đến khi hết nhiệm kỳ 2021-2026 theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

Kỳ họp thứ nhất của Hội đồng nhân dân ở đơn vị hành chính mới do một triệu tập viên được Thường trực Hội đồng nhân dân huyện trực tiếp chỉ định trong số đại biểu Hội đồng nhân dân của đơn vị hành chính mới, để triệu tập và chủ tọa cho đến khi Hội đồng nhân dân bầu ra Chủ tịch Hội đồng nhân dân của đơn vị hành chính mới.

Hội đồng nhân dân của đơn vị hành chính mới bầu các chức danh của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân theo quy định tại Điều 83 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và hoạt động cho đến khi Hội đồng nhân dân khóa mới được bầu ra.

- Các cơ quan, đơn vị đóng trên địa bàn xã, thị trấn

+ Đối với trạm y tế xã, thị trấn: Căn cứ yêu cầu phục vụ khám chữa bệnh cho nhân dân địa phương tại đơn vị hành chính mới, UBND huyện phối hợp với Sở Y tế thực hiện việc hợp nhất các trạm y tế với số lượng biên chế phù hợp nhưng không vượt quá tổng số biên chế được giao và số viên chức hiện có của các trạm y tế, sau đó giảm theo lộ trình 05 năm theo quy định tại Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ.

+ Công an xã: Công an thành phố sẽ hướng dẫn, chỉ đạo việc sắp xếp công an xã, thị trấn tại đơn vị hành chính mới để đảm bảo thực hiện tốt nhiệm vụ giữ gìn an ninh, trật tự, an toàn xã hội.

2. Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động sau sắp xếp ĐVHC

2.1. Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức cấp xã đôi dư.

a) Thực trạng số lượng cán bộ, công chức và dự kiến đôi dư:

- Số lượng cán bộ, công chức được giao của các xã, thị trấn sáp nhập là: 99 người (54 cán bộ, 45 công chức). Số lượng cán bộ, công chức có mặt là 93 người (52 cán bộ, 41 công chức). Thiếu 06 người (02 cán bộ, 04 công chức)

- Số lượng cán bộ, công chức cấp xã theo quy định của Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của các xã, thị trấn mới sau khi thực hiện sắp xếp ĐVHC là 48 người (22 cán bộ, 26 công chức), tính định mức theo đơn vị hành chính cấp xã loại I và tăng thêm công chức do tăng về diện tích tự nhiên.

- Số lượng cán bộ, công chức đôi dư so với quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của các xã, thị trấn mới sau khi thực hiện sắp xếp ĐVHC là 45 người (30 cán bộ, 15 công chức). Số đôi dư tính đến hết tháng 12/2024 là 44 người (30 cán bộ, 14 công chức) do có 01 công chức nghỉ hưu. Cụ thể như sau:

STT	Chức danh, chức vụ	Số lượng CBCC hiện có	Số lượng CBCC dự kiến theo ND 33	Số CBCC nghỉ hưu đến T12/2024	Số CBCC đôi dư
1	Bí thư Đảng uỷ	5	2		3
2	Phó Bí thư Đảng uỷ	5	2		3
3	Chủ tịch UBND	5	2		3

4	Phó Chủ tịch UBND	9	4		5
5	Chủ tịch HĐND	1	0		1
6	Phó Chủ tịch HĐND	5	2		3
7	Chủ tịch UB MTTQ	4	2		2
8	Chủ tịch Hội Cựu chiến binh	4	2		2
9	Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ	5	2		3
10	Chủ tịch Hội Nông dân	4	2		2
11	Bí thư Đoàn TNCSHCM	5	2		3
12	Chỉ huy trưởng BCH Quân sự	5	2		3
13	Tư pháp – Hộ tịch	6	4	1	1
14	Văn phòng – Thống kê	9	6		3
15	Văn hoá – Xã hội	8	4		4
16	Địa chính – Xây dựng	7	6		1
17	Tài chính – Kế toán	6	4		2
	Tổng	93	48	1	44

- Lộ trình thực hiện bố trí, sắp xếp để giảm số lượng cán bộ chuyên trách cấp xã, bảo đảm chậm nhất sau 60 tháng (5 năm) kể từ ngày Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, cấp huyện giai đoạn 2023 - 2025 của thành phố Hà Nội có hiệu lực thi hành thì thực hiện đúng theo quy định chung. Trường hợp đặc biệt, báo cáo các cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

b) Phương án sắp xếp, bố trí cán bộ công chức dôi dư

- Đối với cán bộ đủ tiêu chuẩn, điều kiện theo quy định:

+ Sắp xếp, điều động sang xã khác (nếu còn chỉ tiêu biên chế).

+ Trường hợp dôi dư không bố trí, sắp xếp được sang các đơn vị khác thì động viên nghỉ hưu trước tuổi hoặc cho nghỉ thôi việc (nếu đủ điều kiện, tiêu chuẩn và có nguyện vọng của cá nhân).

- Đối với công chức: Điều động sang các xã không sáp nhập hiện đang thiếu công chức.

- Đối với cán bộ, công chức cấp xã không đủ điều kiện về trình độ chuyên môn: Bố trí công tác khác có thể đảm nhận các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; giải quyết nghỉ tinh giản biên chế hoặc cho nghỉ thôi việc (nếu đủ điều kiện, tiêu chuẩn và có nguyện vọng của cá nhân).

- Đối với người hoạt động không chuyên trách: Rà soát, bố trí, sắp xếp lại đối với người hoạt động không chuyên trách tại các ĐVHC cấp xã mới đảm bảo số lượng, chất lượng theo quy định tại Điều 33 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ. Sau khi bố trí, sắp xếp số người hoạt động không chuyên trách tại các ĐVHC cấp xã mới số người dôi dư sẽ giải quyết các chế độ, chính sách theo quy định hiện hành.

2.2. Tổ chức bộ máy và cán bộ, viên chức các trường học, trạm y tế

a) Tổ chức bộ máy và cán bộ, viên chức các trường học: Thực hiện sắp xếp theo chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố.

b) Tổ chức bộ máy và cán bộ, viên chức các trạm y tế: Sau khi Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết về việc sắp xếp ĐVHC sẽ tiến hành rà soát để thực hiện sắp xếp theo quy định, đảm bảo phù hợp và tạo điều kiện thuận lợi cho người dân.

3. Phương án và lộ trình giải quyết chế độ, chính sách sau sắp xếp ĐVHC

- Tạm dừng việc bầu các chức danh cán bộ (bao gồm: Bí thư, Phó Bí thư cấp ủy; Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, trưởng đoàn thể chính trị - xã hội) ở các ĐVHC phải sắp xếp cho đến khi nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng ĐVHC tương ứng có hiệu lực thi hành, trừ trường hợp khuyết người đứng đầu mà không bố trí được người phụ trách theo quy định của cấp có thẩm quyền thì được bầu chức danh đó.

- Việc bố trí, sắp xếp cán bộ cấp xã sau khi sắp xếp ĐVHC tiến hành đồng bộ, liên thông giữa các tổ chức trong hệ thống chính trị. Ưu tiên bố trí, sắp xếp cán bộ cấp xã có đủ phẩm chất, năng lực, tiêu chuẩn, điều kiện vào các chức danh tương đương hoặc ưu tiên giới thiệu bầu chức danh cán bộ ở ĐVHC khi có nhu cầu hoặc ưu tiên tuyển dụng làm công chức, viên chức theo quy định.

- Cán bộ không đủ điều kiện về tuổi tái cử, tái bổ nhiệm giữ các chức vụ, chức danh theo nhiệm kỳ trong cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các đoàn thể chính trị - xã hội ở cấp xã thì được áp dụng theo Nghị định số 26/2015/NĐ-CP, ngày 09/3/2015 của Chính phủ; Hướng dẫn số 27-HD/BTCTW, ngày 20/12/2019 của Ban Tổ chức Trung ương. Trường hợp

thực hiện tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động thì thực hiện theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP, ngày 03/6/2023 của Chính phủ và các Nghị quyết của HĐND thành phố.

- Cán bộ, công chức thôi giữ chức vụ lãnh đạo hoặc giữ chức vụ lãnh đạo có phụ cấp chức vụ (bao gồm bầu cử, bổ nhiệm) thấp hơn lúc chưa sắp xếp đơn vị hành chính nhưng vẫn là cán bộ, công chức tại ĐVHC mới sau sắp xếp được hưởng nguyên lương, phụ cấp và bảo lưu phụ cấp chức vụ đến hết thời hạn giữ chức vụ bổ nhiệm hoặc hết nhiệm kỳ đại hội của tổ chức đó. Trường hợp thời hạn còn lại của nhiệm kỳ bầu cử hoặc thời hạn bổ nhiệm dưới 06 tháng thì được bảo lưu tròn 06 tháng. Quá thời hạn trên, nếu bổ trí sang chức vụ, chức danh mới thì thực hiện theo quy định của chức vụ, chức danh mới đó; nếu không được bầu, bổ nhiệm giữ các chức vụ, chức danh lãnh đạo thì hưởng lương theo ngạch, bậc và phụ cấp (nếu có) hoặc nghỉ chế độ theo các quy định hiện hành.

V. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH SẮP XẾP, XỬ LÝ TRỤ SỞ, TÀI SẢN CÔNG SAU SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Đối với phương án nhập 02 xã Cao Dương và Xuân Dương

a) Trụ sở làm việc

- Trụ sở Đảng ủy, HĐND, UBND, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội xã mới: trước mắt sử dụng trụ sở làm việc của UBND xã Cao Dương.

- Phương án bố trí trụ sở dôi dư:

UBND huyện giao các cơ quan, đơn vị có liên quan phối hợp với UBND xã hình thành sau sắp xếp rà soát, lập danh sách và phương án sắp xếp lại, xử lý trụ sở, tài sản công thuộc phạm vi quản lý báo cáo và xin ý kiến chỉ đạo của cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định theo quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030 và các văn bản hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

b) Trụ sở công an

Trụ sở công an xã mới: Trước mắt sử dụng trụ sở Công an xã Xuân Dương do hiện nay Công an xã Cao Dương đang làm việc trong trụ sở UBND xã Cao Dương, chưa có trụ sở mới.

c) Trường học

Trước mắt giữ nguyên trụ sở các trường học trên địa bàn đến khi có chỉ đạo của UBND thành phố.

d) Trạm y tế

Trước mắt giữ nguyên trụ sở các Trạm y tế trên địa bàn đến khi có chỉ đạo của UBND thành phố.

2. Đối với phương án nhập 03 xã, thị trấn Kim Bài, xã Kim An và xã Kim Thu

a) Trụ sở làm việc

- Trụ sở Đảng ủy, HĐND, UBND, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội thị trấn mới: sử dụng trụ sở làm việc của UBND thị trấn Kim Bài.

- Phương án bố trí trụ sở dôi dư:

UBND huyện giao các cơ quan, đơn vị có liên quan phối hợp với UBND xã hình thành sau sắp xếp rà soát, lập danh sách và phương án sắp xếp lại, xử lý trụ sở, tài sản công thuộc phạm vi quản lý báo cáo và xin ý kiến chỉ đạo của cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định theo quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030 và các văn bản hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

b) Trụ sở công an

Trụ sở công an xã mới: Trước mắt sử dụng trụ sở Công an thị trấn Kim Bài do hiện nay Công an xã Kim An, xã Kim Thu đang làm việc trong trụ sở UBND xã, chưa có trụ sở mới.

c) Trường học

Trước mắt giữ nguyên trụ sở các trường học trên địa bàn đến khi có chỉ đạo của UBND thành phố.

d) Trạm y tế

Trước mắt giữ nguyên trụ sở các Trạm y tế trên địa bàn đến khi có chỉ đạo của UBND thành phố.

VI. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH THỰC HIỆN CÁC CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐẶC THÙ ĐỐI VỚI ĐVHC CẤP XÃ HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP: Không có

VII. TRÁCH NHIỆM CỦA CƠ QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ TRONG VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Phòng Nội vụ

- Là cơ quan đầu mối giúp Ủy ban nhân dân huyện tiếp nhận, xử lý các vấn đề liên quan đến sắp xếp các ĐVHC cấp xã; chủ trì, phối hợp với các phòng,

ban, ngành liên quan kịp thời hướng dẫn, giải đáp nhằm tháo gỡ vướng mắc, khó khăn khi thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã;

- Phối hợp với UBND xã, thị trấn mới hình thành hướng dẫn hoàn thiện hồ sơ, thực hiện tinh giản biên chế, giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức dôi dư đảm bảo đúng theo quy định.

- Hướng dẫn, chỉ đạo Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn tổ chức lấy ý kiến cử tri theo từng khu phố; tổng hợp và lập báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri trên địa bàn trình HĐND huyện thông qua nội dung sắp xếp; hoàn chỉnh đề án và các hồ sơ liên quan báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố (qua Sở Nội vụ).

2. Phòng Tài chính - Kế hoạch

- Phối hợp với các phòng, ban có liên quan rà soát, chỉ đạo các xã, thị trấn xây dựng phương án tiếp nhận, bàn giao, sử dụng các trụ sở làm việc, tài sản, cơ sở vật chất của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thực hiện sáp nhập, hợp nhất tại các ĐVHC cấp xã sau khi sắp xếp, bảo đảm sử dụng hiệu quả, tránh lãng phí, thất thoát đất đai, tài sản khi đưa vào khai thác, sử dụng.

- Trên cơ sở Luật Ngân sách nhà nước, Công văn 8006/BTC-NSNN ngày 31/7/2023 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030 và các văn bản pháp luật có liên quan, Phòng Tài chính - Kế hoạch phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tham mưu UBND huyện bố trí kinh để thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

3. Phòng Văn hóa - Thông tin

Phòng Văn hóa - Thông tin chủ trì, phối hợp với Ban Tuyên giáo Huyện ủy, Trung tâm VH-TT, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các cơ quan, đơn vị liên quan chỉ đạo, hướng dẫn việc thông tin, tuyên truyền nhằm tạo sự đồng thuận trong xã hội, của các ngành, các cấp, của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân về việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

4. Các phòng, ban, ngành, địa phương có liên quan

- Theo chức năng, nhiệm vụ được giao hướng dẫn, tháo gỡ các vướng mắc, khó khăn của các địa phương, triển khai thực hiện bảo đảm đúng yêu cầu, thời gian quy định.

- Có trách nhiệm rà soát các quy định pháp luật liên quan đến ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý; hướng dẫn thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức khi thay đổi địa giới ĐVHC do sắp xếp, bảo đảm thủ tục chuyển đổi phải đơn giản, thuận tiện cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện chuyển đổi.

5. UBND các xã, thị trấn

- Tổ chức triển khai thực hiện các nội dung theo nhiệm vụ, quyền hạn được giao, đảm bảo đúng theo quy định, thời gian, lộ trình thực hiện.

- Lập và niêm yết danh sách cử tri để phát phiếu lấy ý kiến cử tri trên địa bàn tại thời điểm tổ chức lấy ý kiến; Tổ chức lấy ý kiến cử tri theo thôn, tổ dân phố; tổng hợp và lập báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri trên địa bàn.

- Tổ chức bàn giao, tiếp nhận bộ máy, hồ sơ, tài liệu, cơ sở vật chất... sau khi sắp xếp các ĐVHC cấp xã; rà soát quy hoạch, tập trung nguồn lực đầu tư cho các đơn vị mới sau khi sắp xếp.

- Ủy ban nhân dân xã, thị trấn mới hình thành chủ động triển khai, hướng dẫn cho cá nhân, tổ chức thực hiện các thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ có liên quan do thay đổi địa giới ĐVHC. Việc chuyển đổi các loại giấy tờ cần phải được thực hiện ngay sau khi Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng xã, thị trấn có hiệu lực thi hành, bảo đảm công khai trên cổng thông tin điện tử, trụ sở Ủy ban nhân dân xã, thị trấn thông báo đến các khu phố và tạo thuận lợi nhất cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện việc chuyển đổi giấy tờ.

VIII. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

1. Kết luận

Việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện Thanh Oai nhằm cụ thể hóa chủ trương tiếp tục đổi mới theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017, Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “Một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”; Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24 tháng 12 năm 2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã nhằm giảm số lượng đơn vị hành chính, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

Việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện Thanh Oai đã đảm bảo thực hiện đúng quy định của pháp luật, phù hợp với thực tiễn tại địa phương góp phần tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu quả của chính quyền cơ sở, tinh giản biên chế, giảm gánh nặng cho ngân sách Nhà nước; nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của đội ngũ cán bộ công chức để phục vụ Nhân dân tốt hơn. Bên cạnh đó, việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã đã tạo điều kiện tập trung được các nguồn lực về đất đai, dân số, mở rộng không gian để quy hoạch, tập trung đầu tư mở rộng sản xuất theo hướng hiện đại, phát huy có hiệu quả các tiềm năng,

thế mạnh về tài nguyên, khoáng sản để phát triển; tránh đầu tư xây dựng dàn trải trong khi nhu cầu sử dụng còn hạn chế.

Việc sắp xếp tinh giản bộ máy, biên chế là vấn đề khó khăn, phức tạp và nhạy cảm liên quan trực tiếp đến hoạt động của các tổ chức và quyền lợi của cán bộ, công chức... Vì vậy, để thực hiện hiệu quả Đề án, đòi hỏi phải có quyết tâm chính trị cao, quyết liệt trong chỉ đạo, tổ chức thực hiện, coi đó là nhiệm vụ thường xuyên, liên tục; phải xây dựng kế hoạch, lộ trình thực hiện rõ ràng, không nóng vội, chủ quan, duy ý chí.

2. Kiến nghị, đề xuất

Đề nghị UBND thành phố Hà Nội, Sở Nội vụ Hà Nội kịp thời hướng dẫn điều chỉnh phân loại đơn vị hành chính đối với các đơn vị hành chính mới sau sắp xếp; Quan tâm tạo điều kiện về cơ chế, chính sách để các đơn vị hành chính mới thuận lợi trong việc kêu gọi đầu tư phát triển công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, dịch vụ, phát triển nông nghiệp chất lượng cao.

Ủy ban nhân dân huyện Thanh Oai xây dựng Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn huyện Thanh Oai, kính trình các cấp có thẩm quyền xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- UBND thành phố;
- Sở Nội vụ;
- TT Huyện ủy; TT UBND huyện;
- Chủ tịch, PCT UBND huyện;
- UBND các xã, thị trấn trong diện sắp xếp;
- Lưu: VT, NV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Bùi Văn Sáng